

# Ideias para PPPs empreendedoras



---

Considerações sobre o tema, sob a perspectiva do desenvolvimento de novos negócios por governos locais.

OJr., outubro de 2017.



## Uma proposta em poucos passos



Uma visão empreendedora, de fomento a negócios, pode usar as PPP como um instrumento a mais de políticas públicas, pensado sob um alcance mais largo que as operações denominadas de PPP no sentido estrito.



## Concessão é coisa antiga

- ◉ PPP em sentido estrito é coisa dos anos 70 até o fim do século passado, e ligada a uma visão liberal do Estado.
- ◉ Em sentido amplo, concessões são usadas desde o Império e podem ser encontrados exemplos na exploração dos novos continentes, ou nas ferrovias imperiais no Brasil.

Recomendo:

<http://blogconppp.com/?p=659>

”A economia política das concessões: estudo de caso brasileiro”, por [Saulo Krichanã](#), em <http://blogconppp.com/>.

Quando implementadas no Brasil — nos 49 anos do II Império — as Concessões mudaram a complexidade estrutural da economia: os investimentos na infraestrutura mudaram o perfil do país. O Brasil implantou ferrovias, portos, bondes e energia elétrica, o terceiro projeto de esgotamento sanitário no mundo de então e se tornou a cidade-luz dos trópicos, com a concessão da iluminação pública, criando atividades industriais para sustentar esses investimentos e atraindo o capital estrangeiro sob a forma de investimentos diretos, por empresas que estão até hoje no país.



## Uma proposta em poucos passos



É necessário estudar e desenvolver competência no setor público sobre as metodologias desenvolvidas para auxiliar a elaboração das operações de PPP, e ...

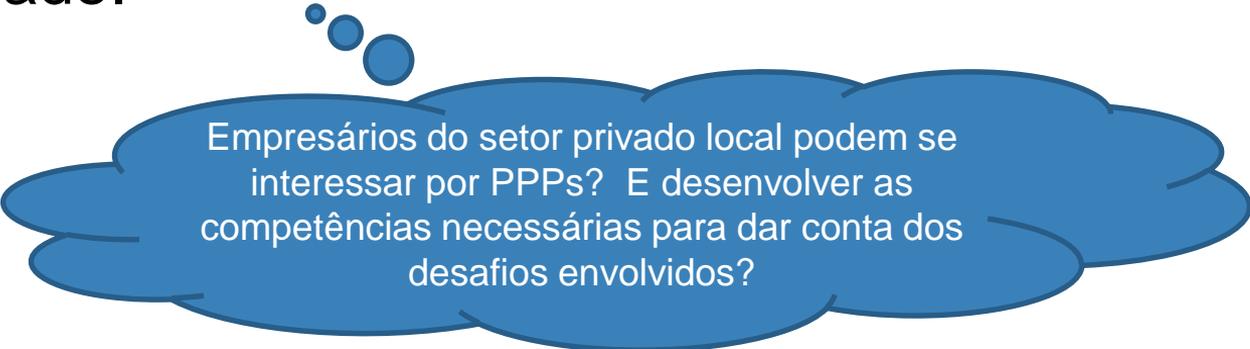
Rever as concessões (e outras ações conduzidas outrora pelo setor público sob a forma de permissões precárias, autorizações precaríssimas ou até mesmo convênios com organizações do terceiro setor), sob novo



## Uma proposta em poucos passos



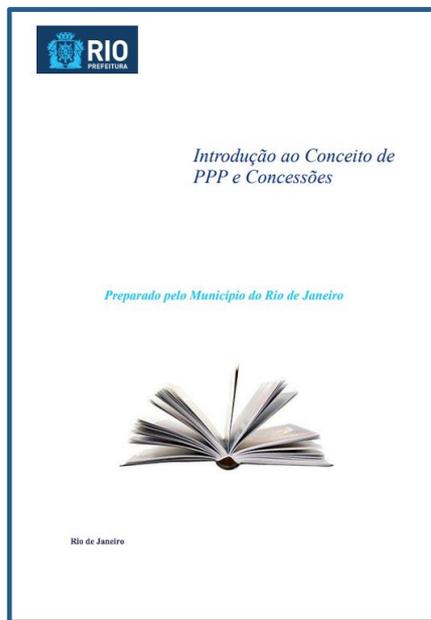
Buscar uma visão de NEGÓCIOS, descobrindo as vocações centradas no território LOCAL para articular os interesses diversificados do público e do privado.



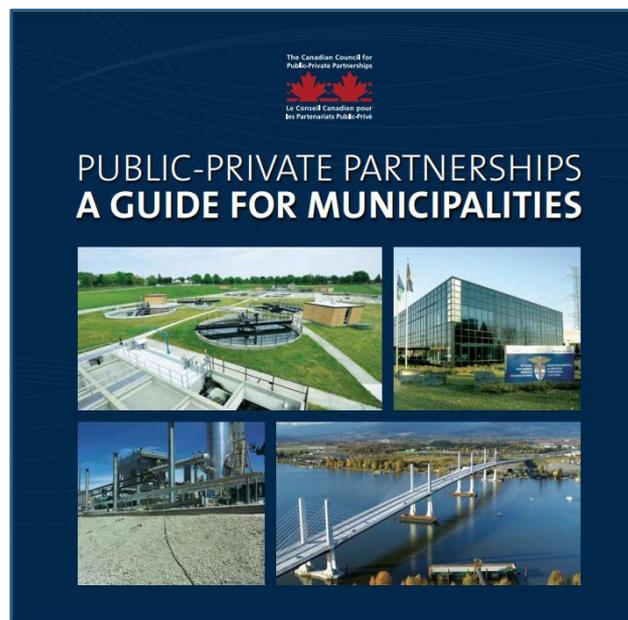
Empresários do setor privado local podem se interessar por PPPs? E desenvolver as competências necessárias para dar conta dos desafios envolvidos?



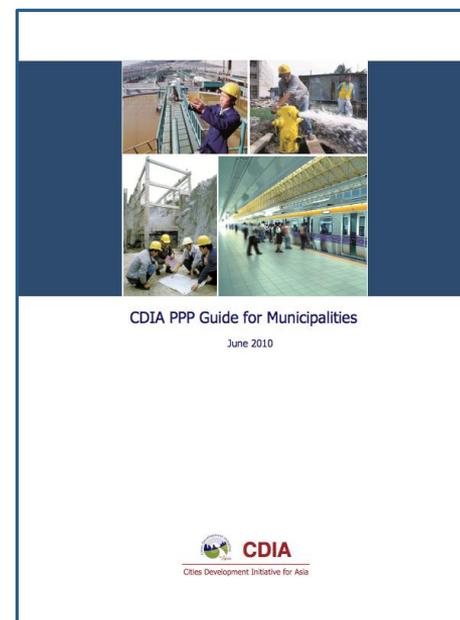
# Municipalidades podem fazer PPP



Rio de Janeiro



Canadá



Ásia



## Extensão das competências locais

- Limpeza pública;
- Educação, cultura, saúde e assistência social;
- Transportes públicos;
- Rodovias, pontes, viadutos e túneis;
- Portos e aeroportos;
- Terminais de passageiros e plataformas logísticas;
- Saneamento básico;
- Destino final do lixo – centro de tratamento de resíduos;
- Dutos comuns;
- Desenvolvimento de atividades e projetos voltados para a área de pessoas com deficiência;
- Ciência, pesquisa e tecnologia;
- Agricultura urbana e rural;
- Mercados, feiras e matadouros locais;
- Cemitérios, fornos crematórios e serviços funerários;
- Iluminação pública;
- Habitação; o Urbanização e meio ambiente;
- Esporte, lazer e turismo;
- Infraestrutura de acesso às redes de utilidade pública;
- Infraestrutura destinada à utilização pela Administração Pública;
- Incubadora de empresas;
- Assuntos de interesse local.



## E é preciso buscar alternativas

**Exemplos de PPP onde as obras públicas se ligam a uma visão empreendedora, fomentando negócios que podem estimular o mercado local:**

- Mobilidade: bike, carro solar, VLT, estações de passageiros
- Turismo: quiosques e pontos turísticos, eventos
- Cemitérios e serviços funerários
- Abatedouros, mercados, centros de distribuição
- Parques e pontos de atração turística
- Distritos industriais e centros de tecnologia
- Shoppings populares para pequenos negócios



## E é preciso buscar alternativas

**Exemplos de PPP onde as obras públicas se ligam a uma visão empreendedora, fomentando negócios que podem estimular o mercado local:**

- 1 Energia: geração renovável, híbrida
- 2 Educação: modelo BH, transporte, merenda
- 3 Saúde: instalações, serviços, pesquisa
- 4 Água e saneamento básico
- 5 Resíduos sólidos, coleta seletiva
- 6 Transporte e estações de passageiros
- 7 Transporte fluvial, aviação civil, aerodromos



## Indo além da experiência local:

### Área de saúde:

• <http://www.direitodoestado.com.br/colunistas/fernando-borges-manica/os-tres-modelos-de-parcerias-publico-privadas-no-setor-de-saude-um-breve-olhar-para-a-experiencia-internacional>

”Na segunda onda de transformações foram celebrados contratos de PPP com escopos variados, tais como: construção de instalações de saúde; provisão de serviços não médicos; prestação de serviços de atenção primária; provisão de serviços de apoio diagnóstico; provisão de serviços médicos especializados; e, realização de gestão hospitalar. Atualmente é possível contabilizar a existência de mais de 280 contratos de parcerias na área da saúde, em países como Alemanha, Austrália, Canadá, Chile, Espanha, Finlândia, França, Itália, Peru, Polônia, Portugal, Reino Unido, Suécia...”

Fernando Mânica



## Iniciativa na Malásia

- O governo anunciou uma PPP para estimular pequenos e micro negócios.

Saiba mais em  
<http://nbos.gov.my/posts/micro-ppp>.

### Micro-PPP



The Idea: The micro-PPP (public-private partnership) fund has been established to encourage the growth of micro-businesses such as hawker stalls, longhouses and homestays. Small business owners are receiving assistance to upgrade their facilities and improve their incomes while volunteers are being engaged to help with cleanliness, maintenance and other improvements.

Find out more: [UKAS](#)



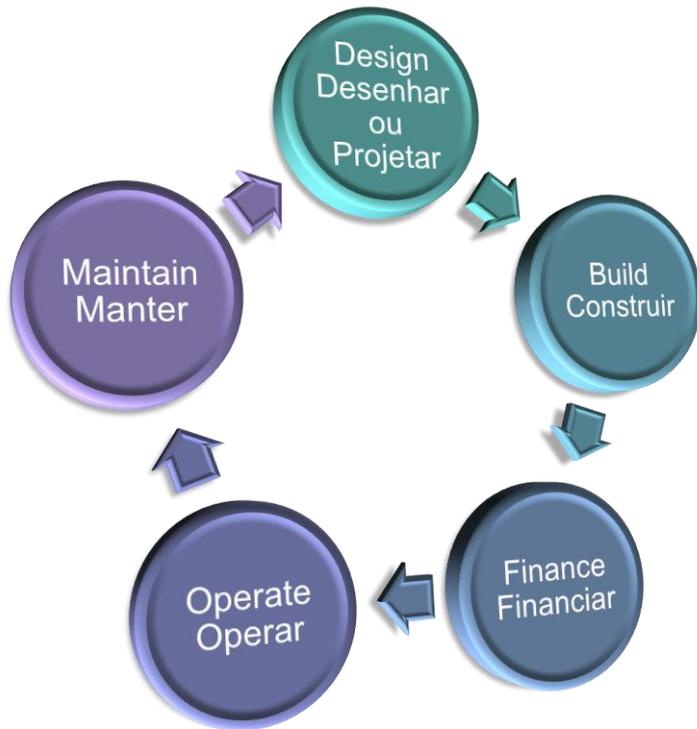
## Uma proposta em poucos passos



Empreendimentos não são apenas obras físicas, mas o conjunto de OBRA e SERVIÇOS a ser oferecidos, preferencialmente agregados em projeto DBFOM – Design, Build, Finance, Operate e Maintain, que deixam fora da administração pública direta as ações de desenhar, construir, financiar, operar e manter esses empreendimentos.



## Projetos DBFOM



- ✓ A transferência de riscos para o setor privado é mais efetiva com o envolvimento de toda a cadeia de atividades, em especial o detalhamento do projeto desde sua concepção arquitetônica e de engenharia básica.
- ✓ O setor público pode concentrar sua atividade nos resultados requeridos. Planejar o QUÊ fazer; requerer do setor privado o COMO fazer.
- ✓ Os contratos devem exigir o pleno funcionamento durante todo o ciclo de vida do empreendimento. Isso muda completamente os requisitos de desenho. PPP de 30 anos exigem obras que durem pelo menos 30 anos.



## Uma proposta em poucos passos



Isso consiste no que eu chamo de uma visão **EMPREENDEDORA** da gestão, capaz de dar conta dos desafios de prover serviços públicos mais eficientes, otimizando o gasto público e indo além disso para propiciar a oportunização de novos negócios, reservando para o Estado as tarefas de regulação e controle.



## Resumindo....



## ● A crise é impiedosa

- ✓ Se a crise se aprofunda, torna ainda mais urgentes as soluções inovadoras.
- ✓ E acentua a prioridade dos temas ligados a emprego e renda



Ilustração do blog de Saulo Krichanã, em [http://blogconppp.com/?page\\_id=177](http://blogconppp.com/?page_id=177)





# Obrigado!

***Perguntas?***

Meu e-mail para contatos:  
[josededeoliveira.junior@gmail.com](mailto:josededeoliveira.junior@gmail.com)