

Ciclo de debates regionais

O LABIRINTO DAS OBRAS PÚBLICAS

Edição Rio Grande do Sul

14/09/2020 - 14h30 às 16h30

Correalização



Realização



SINDUSCON-RS
desde 1949

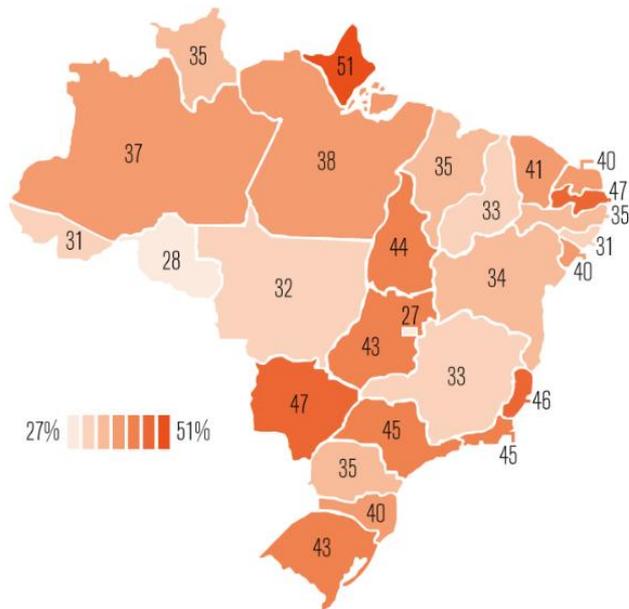


A OBRA MAIS CARA e A QUEM INTERESSA?

... o presidente do Legislativo, ... esclareceu que, em alguns casos, as empresas vencedoras das licitações “mergulham no preço e não conseguem concluir as obras. Mas, a Prefeitura está tomando todas as providências no sentido de fazer um destrato contratual com essa empresa e, ..., convocar a 2ª ou fazer nova licitação”.

O PANORAMA BRASILEIRO

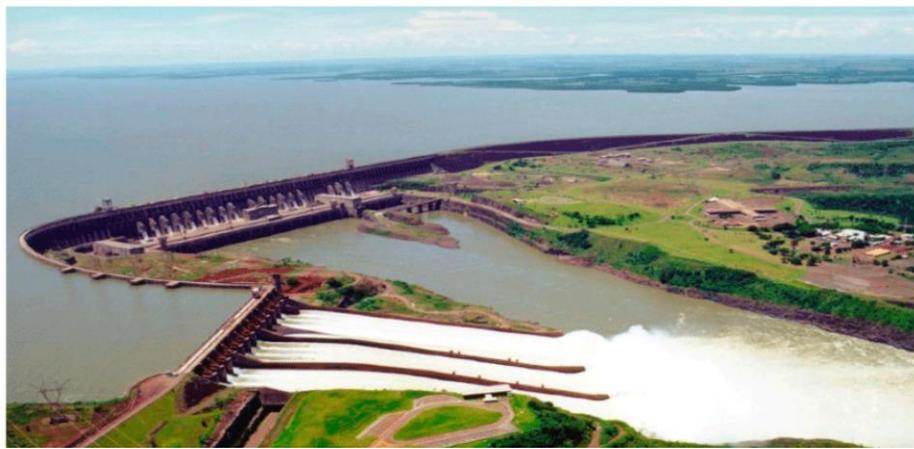
Mapa de calor dos percentuais de obras paralisadas em cada ente federativo:



Fonte: TCU

**37% das obras públicas
estão inacabadas**

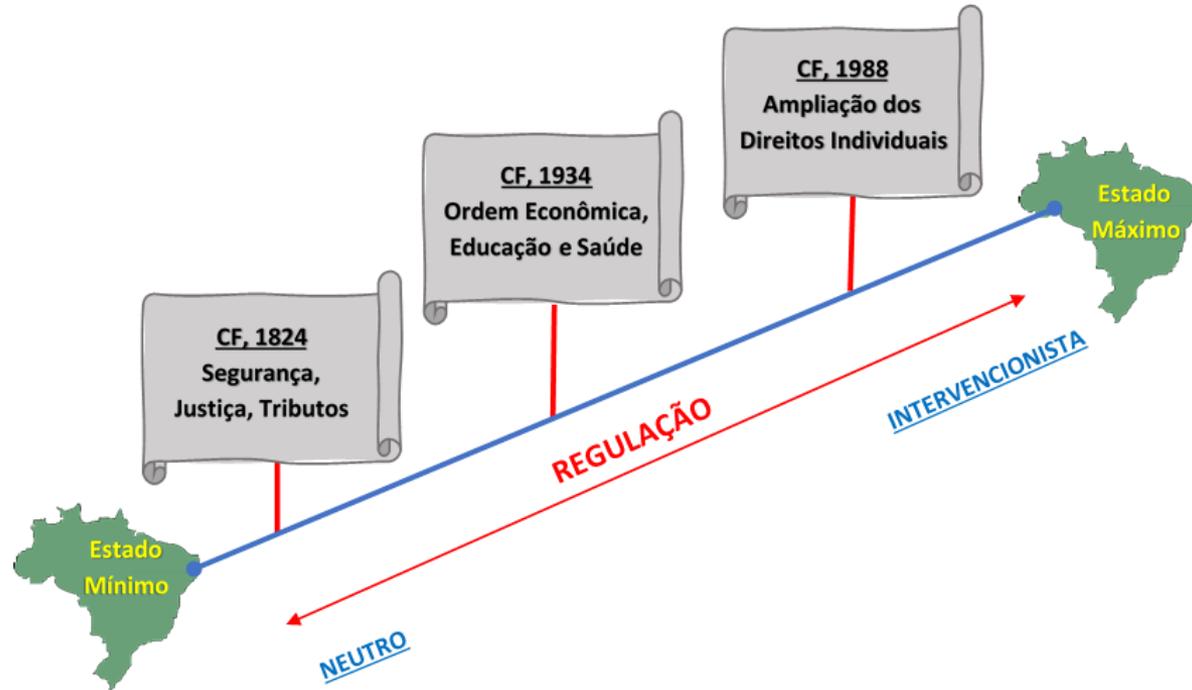
**70% relacionadas à
falta de planejamento**



Falta de Planejamento ???



A FORMAÇÃO DO LABIRINTO





Lei N° 8.666/93

Contratação Integrada

Semi-Integrada

Preço Unitário

Súmula N° 247

AC N° 2622/13-P

BDI

Código de Obras

Preço Global

Projeto Básico

AC N° 1977/13-P

RDC

Pregão

Anteprojeto

BTS

AC N° 749/10-P

Lei do Servidor

Lei das Estatais

Código Civil

Acréscimos e Supressões

ISS

SRP

PPPs

Projeto Executivo

IRPJ

Dec. 7983/13

Município de Itajubá/MG – Edital n. 09/2020

Engenheiro Civil	01	-	-	30h / semanais	Ensino superior completo em Engenharia Civil com registro no CREA.	R\$ 86,63	R\$ 2.887,69
------------------	----	---	---	----------------	--	-----------	--------------

Município de Lagoa Dourada/MG – Edital n. 01/2020

ENGENHEIRO CIVIL	2.744,62	Cadastro Reserva	01	Superior em Engenharia Civil; inscrição regular no CREA	30 horas Semanais	120,00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Titulos - - 10 - ▪ Português 10 1,5 15 ▪ C.Gerais 10 1,5 15 ▪ Informática 10 1,5 15 14h ▪ R.Lógico 10 1,5 15 ▪ Especifica 10 4,0 40 ▪ Titulos - - 10 - ▪ Português 10 1,5 15
------------------	----------	------------------	----	---	-------------------	--------	---

Onde as obras inacabadas estão?

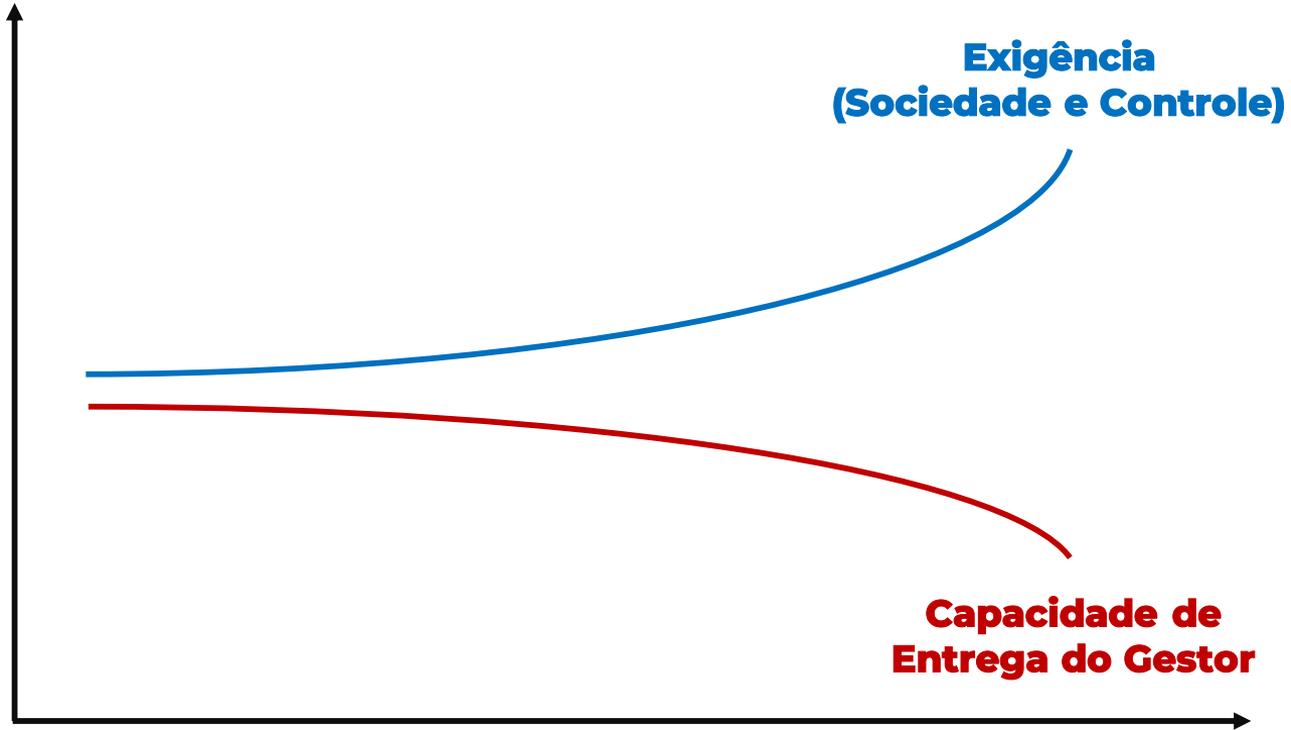
MUNICÍPIOS

PORTE	Nº HABITANTES	QTDDE OBRAS PARALISADAS	% INF.
1	até 4.999 hab.	1384	13,56%
2	de 5.000 a 9.999 hab.	1731	16,96%
3	de 10.000 a 19.999 hab.	2371	23,24%
4	de 20.000 a 49.999 hab.	2424	23,76%
5	de 50.000 a 99.999 hab.	1088	10,66%
6	de 100.000 a 299.999 hab.	774	7,59%
7	de 300.000 a 999.999 hab.	349	3,42%
8	a partir de 1.000.000 hab.	83	0,81%
TOTALIS		10204	100,00%

} 78%

* Obras de menor complexidade técnica

Hipótese



O APAGÃO DAS CANETAS

Quando a Lei é OBJETIVA

§ 2º As obras e os serviços somente poderão ser licitados quando:

I - houver projeto básico aprovado pela autoridade competente; (Lei N° 8.666/93, Art. 7º)

Quando a Lei é SUBJETIVA

IX - Projeto Básico - conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar a obra ou serviço, ... (Lei N° 8.666/93, Art. 6º)

O CONFLITO é inevitável = Insegurança Jurídica

O APAGÃO DAS CANETAS

Quando a Lei é OBJETIVA mas o CONTROLADOR NÃO CONCORDA

SÚMULA N° 262 (TCU – PROPOSTAS INEXEQUÍVEIS)

O critério definido no art. 48, inciso II, § 1º, alíneas “a” e “b”, da Lei n° 8.666/93 conduz a uma presunção relativa de inexequibilidade de preços, devendo a Administração dar à licitante a oportunidade de demonstrar a exequibilidade da sua proposta.

Art. 48. Serão desclassificadas:

§ 1º Para os efeitos do disposto no inciso II deste artigo consideram-se manifestamente inexeqüíveis, no caso de licitações de menor preço para obras e serviços de engenharia, as propostas cujos valores sejam inferiores a 70% (setenta por cento) do menor dos seguintes valores:

- a) média aritmética dos valores das propostas superiores a 50% (cinquenta por cento) do valor orçado pela administração, ou
- b) valor orçado pela administração.

COMO AUXILIAR GESTORES e DEMAIS AGENTES NESSE PROCESSO DECISÓRIO?



Correalização



Realização



Propostas Metodológicas ao Labirinto das Obras Públicas

GOVERNANÇA PÚBLICA

Processo sistêmico pelo qual uma organização toma suas decisões



ENGENHARIA LEGAL

Como ferramenta preventiva a partir da aplicação de metodologias

Correalização



Realização



Decisões Subjetivas

(sem sistemas de governança)

Decisão Subjetiva



Controlador
concorda

Decisão Subjetiva



Controlador
não concorda

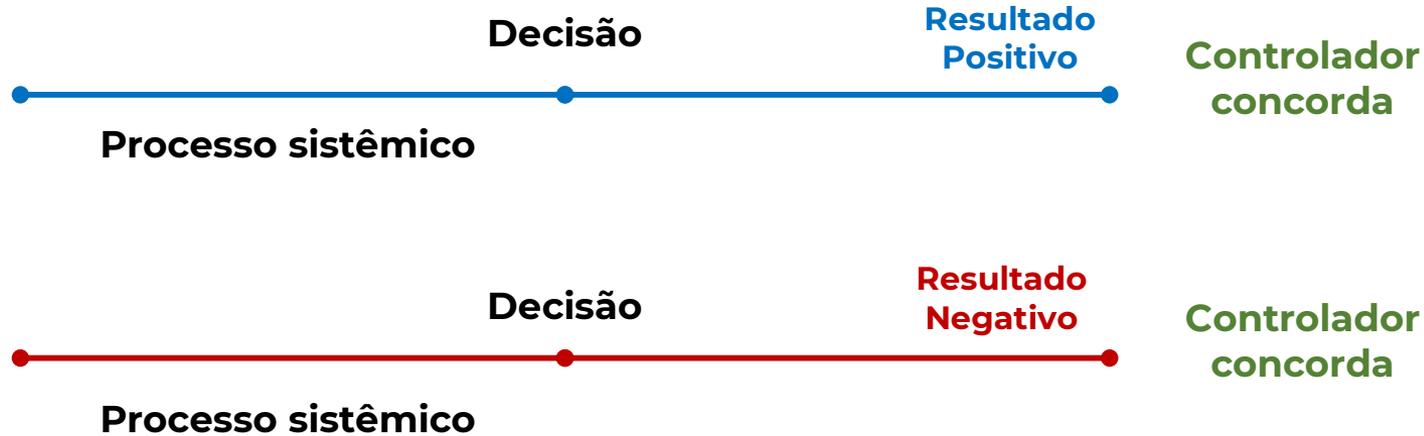


Sanção

Assimetria de Informações = Insegurança Jurídica

Decisões Subjetivas

(Com sistemas de governança. Dec. N° 9.203/17)

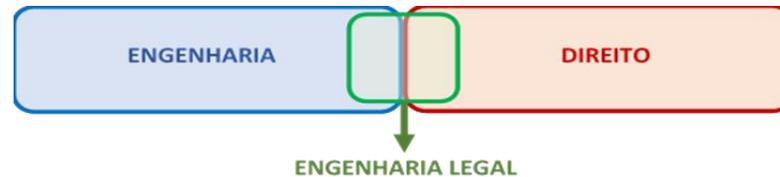


A ENGENHARIA LEGAL

(Dec. N° 23.569/1933 – Auxiliar da Justiça)

Ramo de especialização que atua na interface direito-engenharia, colaborando com juízes, advogados e as partes, para esclarecer aspectos técnico-legais envolvidos em demandas.

(ABNT NBR 13752)



A ENGENHARIA LEGAL A TEORIA DO CONHECIMENTO

(Ferramenta Responsiva – Auxiliar da Justiça)

(CPC) Art. 473. O laudo pericial deverá conter:

...

II - a análise técnica ou científica realizada pelo perito;

III - a indicação do MÉTODO utilizado, esclarecendo-o e demonstrando ser predominantemente aceito pelos especialistas da área do conhecimento da qual se originou;

*** O método é a regra de ação**

AS METODOLOGIAS PROPOSTAS

(Eng^a Legal como ferramenta PREVENTIVA)

PREMISSAS

- 1- Busca da eficiência sob a óptica da sociedade
- 2- O risco assumido não pode ser nivelado
- 3- De simples compreensão e implantação
- 4- Adaptável às realidades locais
- 5- Desenvolvimento conjunto (consenso)

1- A SÚMULA Nº 261 DO TCU E A INEXORÁVEL IMPRECISÃO DO PROJETO BÁSICO

DILEMA: P.B. completo é na verdade um P.E.

MOTIVADOR: Não há consenso quanto a precisão do P.B.

SOLUÇÃO: Indicador de grau de precisão aceitável

2- A SÚMULA N° 247 DO TCU E O DILEMA DO PARCELAMENTO DO OBJETO

DILEMA: Parcelar ou não o objeto

MOTIVADOR: Decisões conflitantes do TCU

SOLUÇÃO: Fluxograma prático às tomadas de decisão

3- A SÚMULA Nº 262 DO TCU E O RISCO DAS PROPOSTAS INEXEQUÍVEIS

DILEMA: Presunção relativa de exequibilidade (TCU)

MOTIVADOR: Impossibilidade de afastar aventureiros

SOLUÇÃO: Indicador informando o nível de risco da contratação

4- ALTERAÇÕES CONTRATUAIS EM OBRAS PÚBLICAS SOB A ÓPTICA DA SOCIEDADE

DILEMA: Extrapolação dos limites ou rescisão contratual

MOTIVADOR: Número inaceitável de obras inacabadas

SOLUÇÃO: Indicador às tomadas de decisão

“... o Min. Benjamin Zymler, em manifestação oral, ressaltou a necessidade de imposição de requisitos de habilitação severos nesse tipo de licitação, que filtrem aventureiros ..., e de que o Tribunal tenha a sensibilidade de não considerar esses requisitos como restritivos à competitividade do certame.”

(AC N° 926/20-P)

“Conhecimento que foi explicitado, sistematizado e formalizado pode ser facilmente compartilhado e favorecer a formação de cultura de excelência.”

(Ministra Ana Arraes - TCU)

OBRIGADO!



José Eduardo Guidi



www.facebook.com/oengenheirodemontreal



www.instagram.com/oengenheirodemontreal



www.linkedin.com/in/josé-eduardo-guidi-30b14515

E-mail: joseduardoguidi@hotmail.com

Tel: (69) 98112-9740